



## КОМИТЕТ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ И ЭКОЛОГИИ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРИКАЗ

от 28.09.2020 № 461  
г. Псков

О внесении изменений в приказ Комитета по природным ресурсам и экологии  
Псковской области от 13.03.2020 № 126 «Об утверждении методики оценки  
эффективности налоговых расходов для субъектов предпринимательской  
деятельности в сфере природопользования»

В соответствии с постановлением Администрации Псковской области от  
27.12.2019 № 465 «О порядке формирования Перечня налоговых расходов  
Псковской области и оценки налоговых расходов Псковской области»,  
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Методику оценки эффективности налоговых расходов для субъектов предпринимательской деятельности в сфере природопользования, утвержденную приказом Комитета по природным ресурсам и экологии Псковской области от 13.03.2020 № 126, изложить в редакции, согласно приложения к настоящему приказу.
2. Обеспечить размещение настоящего приказа на сайте Комитета по природным ресурсам и экологии Псковской области.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель комитета

В.Ю.Мусатов

Приложение  
к приказу Комитета по природным  
ресурсам и экологии Псковской  
области  
от 28.09.2020 № 461

«Утверждена  
приказом Комитета по природным  
ресурсам и экологии Псковской области  
от 13.03.2020 № 126

**МЕТОДИКА  
ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ  
ДЛЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

**I. Общие положения**

1. Методика оценки эффективности налоговых расходов для субъектов предпринимательской деятельности в сфере природопользования (далее - Методика) разработана в целях проведения Комитетом по природным ресурсам и охране окружающей среды Псковской области (далее – Комитет) оценки эффективности налоговых расходов Псковской области, обусловленных налоговыми льготами для субъектов предпринимательской деятельности в сфере природопользования – пониженных ставок по налогу на имущество организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Псковской области (далее соответственно - налоговая льгота, плательщики налогов), установленных п.п. 1, 2 п. 2 ст. 2 Закона Псковской области от 25.11.2003 № 316-ОЗ «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон области).

2. Используемые в Методике понятия и термины употребляются в значениях, определенных Порядком формирования перечня налоговых расходов Псковской области и оценки налоговых расходов Псковской области, утвержденным постановлением Администрации Псковской области от 27.12.2019 № 465 «О порядке формирования Перечня налоговых расходов Псковской области и оценки налоговых расходов Псковской области» (далее - Порядок).

3. Налоговые расходы Псковской области, установленные подпунктами 1 и 2 пункта 4 Методики (далее – налоговые расходы), являются стимулирующими налоговыми расходами для субъектов предпринимательской деятельности в сфере природопользования.

4. Оценка эффективности налоговых расходов для субъектов предпринимательской деятельности в сфере природопользования проводится в отношении следующих налоговых льгот, преференций (далее – налоговых льгот):

Пониженная (1,9%) ставка налога на имущество для налогоплательщиков, зарегистрированных и осуществляющих деятельность:

- 1) по разделу А ОКВЭД 2 «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» (класс 02);
- 2) по разделу В ОКВЭД 2 «Добыча полезных ископаемых» (класс 08).

5. Оценка эффективности налоговых расходов проводится ежегодно в сроки, установленные постановлением Администрации Псковской области от 27.12.2019 № 465 «О порядке формирования Перечня налоговых расходов Псковской области и оценки налоговых расходов Псковской области».

6. Оценка эффективности налоговых расходов включает в себя:

- оценку целесообразности налогового расхода;
- оценку результативности налогового расхода.

## **II. Оценка эффективности налоговых расходов для субъектов предпринимательской деятельности в сфере природопользования**

7. Оценка целесообразности налоговых расходов осуществляется по следующим критериям:

1) соответствие налоговых расходов целям социально-экономической политики Псковской области в сфере развития лесоводства и лесозаготовки области и в сфере содействия повышению конкурентоспособности недропользователей (далее – цели социально-экономической политики).

2) востребованность плательщиками налогов предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, и общей численности плательщиков налогов за пятилетний период.

8. В случае соответствия налогового расхода обоим критериям целесообразности, указанным в пункте 7 настоящей Методики, делается вывод о целесообразности налогового расхода.

В случае несоответствия налоговых расходов одному из критериев, указанных в пункте 7 настоящей Методики, Комитет представляет в Комитет по экономическому развитию и инвестиционной политики Псковской области (далее – уполномоченный орган) предложения о сохранении (уточнении, отмене) налоговых

льгот для плательщиков налогов.

### **2.1.1. Оценка соответствия налогового расхода целям социально-экономической политики**

9. Комитет проводит оценку соответствия налогового расхода целям социально-экономической политики в сфере природопользования.

А качестве целей социально-экономической политики для налоговых расходов определены:

для налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами, установленными подпунктом 1 пункта 4 Методики, - поддержка деятельности организаций в сфере лесоводства и лесозаготовок;

для налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами, установленными подпунктом 1 пункта 4 Методики, - содействие повышению конкурентоспособности недропользователей.

10. По итогам оценки соответствия налогового расхода целям социально-экономической политики области в сфере природопользования, делается вывод о прямом или косвенном соответствии указанным в пункте 9 настоящей методики целям, с описанием обоснования взаимосвязи между налоговым расходом и целями социально-экономической политики.

### **2.1.2. Оценка востребованности налоговой льготы**

11. Востребованность плательщиками предоставленных льгот характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, и общей численности плательщиков (количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение данной налоговой льготы), за 5-летний период и рассчитывается по формуле:

$$W = \left( \frac{\sum_{i=1}^5 \frac{n_i}{N_i}}{5} \right) * 100\%,$$

где:

W - востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, %;

$i$  - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

$n_i$  - численность плательщиков, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы, шт.;

$N_i$  - общее количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение данной налоговой льготы, шт.

12. В случае, если налоговые льготы действуют менее пяти лет, то оценка их востребованности осуществляется за фактический и прогнозный периоды действия налоговых льгот, сумма которых составляет пять лет.

13. Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы, определяется, как среднее значение за пять отчетных лет годовой численности организаций, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы, осуществляющих деятельность, относящуюся к виду экономической деятельности:

1) раздела А ОКВЭД 2 «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» (класс 02);

2) раздела В ОКВЭД 2 «Добыча полезных ископаемых» (класс 08).

Источником информации для определения численности плательщиков, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы являются данные УНФС России по Псковской области, получаемые по запросу Комитета.

14. Численность плательщиков налогов, потенциально имеющих право на получение налоговых льгот, определяется, как среднее значение за пять отчетных лет годовой численности организаций, зарегистрированных в Псковской области, осуществляющих деятельность, относящуюся к виду экономической деятельности:

1) раздела А ОКВЭД 2 «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» (класс 02);

2) раздела В ОКВЭД 2 «Добыча полезных ископаемых» (класс 08).

Источником информации для определения численности плательщиков налогов, потенциально имеющих право на получение налоговых льгот, являются данные УНФС России по Псковской области, получаемые по запросу Комитета.

15. Пороговым значением критерия востребованности плательщиками налогов предоставленных налоговых льгот, при котором налоговые льготы оцениваются как востребованные, является численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на налоговые льготы за пять отчетных лет, которая составляет не менее 25% от численности плательщиков налогов, потенциально имеющих право на получение налоговых льгот.

## 2.2 Оценка результативности налогового расхода

16. Оценка результативности налоговых расходов включает в себя:

- 1) оценку вклада налоговых льгот в достижение критерия результативности налоговых расходов;
- 2) оценку бюджетной эффективности налоговых расходов;
- 3) оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

17. В качестве критерия результативности налоговых расходов принимается целевой индикатор «Выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг» (далее - выручка) (далее - критерий результативности налоговых расходов) по категории налогоплательщиков, зарегистрированных и осуществляющих деятельность по разделу ОКВЭД2, установленному пунктом 4 настоящей Методики для предоставления налоговых льгот, на одного налогоплательщика.

### **2.2.1 Оценка вклада налоговых льгот в достижение критерия результативности налоговых расходов**

18. Оценка вклада налоговых льгот в достижение критерия результативности налоговых расходов:

$$I = (P_{\text{ф}} - P_{\text{пл}}) / P_{\text{ф}} * 100\%,$$

где:

$I$  - оценку вклада налоговых льгот в достижение критерия результативности налоговых расходов;

$P_{\text{ф}}$  - значение показателя (индикатора) достижения целей социально-экономической политики в отчетном году (далее - фактическое значение показателя критерия результативности налоговых расходов), тыс. руб.;

$P_{\text{пл}}$  - оценка значения показателя (индикатора) достижения целей социально-экономической политики в случае отсутствия налогового расхода в отчетном году, оказывающего влияние на соответствующий показатель (индикатор) (далее - расчетное значение показателя результативности налоговых расходов), тыс. руб.

19. Источником информации для определения результативности налоговых расходов являются сведения о выручке от продажи товаров, продукции, работ, услуг для получателей льготы и для плательщиков налогов, а также сведения о количестве получателей налоговых льгот и количестве плательщиков налогов, потенциально имеющих право на получение налоговых льгот потенциально

имеющих право на получение налоговых льгот, ежегодно формируемые УФНС России по Псковской области, получаемые по запросу Комитета.

20. Вклад налоговых льгот в достижение критерия результативности налоговых расходов эффективна, если вклад налоговых льгот в достижение критерия результативности налоговых расходов имеет положительное значение.

### **2.2.2 Оценка бюджетной эффективности налогового расхода**

21. Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов позволяет сопоставить альтернативные варианты достижения целевых индикаторов социально-экономической политики Псковской области.

22. Альтернативные механизмы поддержки для настоящей Методики отсутствуют, в связи с этим провести расчеты по сравнительному анализу результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей не представляется возможным.

### **2.2.3. Оценка совокупного бюджетного эффекта налогового расхода**

23. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется отдельно по каждому стимулирующему налоговому расходу, в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы по налогу на имущество организаций.

24. Оценка бюджетного эффекта направлена на определение окупаемости налоговых расходов посредством увеличения налоговых поступлений в консолидированный бюджет области от налогоплательщиков, применивших налоговые льготы, обуславливающие налоговый расход.

Осуществление расчета совокупного бюджетного эффекта производится по формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i}, \text{ где}$$

$i$  - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

$m_i$  - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в  $i$ -м году;

$j$  - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до  $m$ ;

$g_i$  - номинальный темп прироста доходов бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации в  $i$ -м году по отношению к базовому году;

$r$  - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Российской Федерации, принимаемая на уровне 7,5%.

25. По итогам оценки эффективности налогового расхода Комитет формирует и направляет уполномоченному органу аналитическую записку о результатах оценки эффективности налоговых расходов, которая содержит:

1) описание соответствия налогового расхода целям социально-экономической политики, включающее обоснование прямого и косвенного влияния налогового расхода на цель социально-экономической политики;

2) описание уровня востребованности льгот, обусловленных налоговыми расходами, и ее соответствие пороговому значению востребованности льготы;

3) обоснование выбора показателя (индикатора) достижения целей социально-экономической политики и описание оценки вклада льгот, обуславливающих налоговые расходы, в изменение значения выбранного показателя (индикатора);

4) описание оценки совокупного бюджетного эффекта налогового расхода (для стимулирующего налогового расхода, определенного подпунктом 1 настоящей Методики);

5) описание выводов по результатам оценки эффективности налогового расхода, включающее выводы о соответствии налоговых расходов критериям целесообразности налоговых расходов, в том числе соответствие целям социально-экономической политики, о достижении целевых характеристик налоговых расходов, о востребованности льгот, обусловленных налоговыми расходами, и их соответствии пороговому значению; о вкладе налоговых расходов в достижение целей социально-экономической политики; о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для консолидированного бюджета области) альтернативных механизмов достижения целей Государственной программы.

26. Информация о результатах оценки эффективности налоговых расходов предоставляется Комитетом уполномоченному органу также в табличном виде по форме, установленной уполномоченным органом.».