



## КОМИТЕТ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ И ЭКОЛОГИИ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРИКАЗ

от 13.03.2020 № 126  
г. Псков

Об утверждении методики оценки  
эффективности налоговых расходов  
для субъектов предпринимательской  
деятельности в сфере  
природопользования

В соответствии с постановлением Администрации Псковской области от 27.12.2019 № 465 «О порядке формирования Перечня налоговых расходов Псковской области и оценки налоговых расходов Псковской области»,  
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую методику оценки эффективности налоговых расходов для субъектов предпринимательской деятельности в сфере природопользования.
2. Обеспечить размещение настоящего приказа на сайте Комитета по природным ресурсам и экологии Псковской области.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель комитета

В.Ю.Мусатов

Приложение  
к приказу Комитета по природным  
ресурсам и экологии Псковской  
области  
от 13.03.2020 № 126

## МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

### I. Общие положения

1. Методика оценки эффективности налоговых расходов для субъектов предпринимательской деятельности в сфере природопользования (далее - Методика) разработана в целях проведения оценки эффективности налоговых расходов в части налоговых льгот для субъектов предпринимательской деятельности в сфере природопользования - льгота по налогу на имущество, подлежащего зачислению в областной бюджет Псковской области (далее соответственно - налоговая льгота, плательщики налогов), установленных п.п. 1, 2 п. 2 ст. 2 Закона Псковской области от 25.11.2003 № 316-ОЗ «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон области).

2. Используемые в Методике понятия и термины употребляются в значениях, определенных Порядком формирования перечня налоговых расходов Псковской области и оценки налоговых расходов Псковской области, утвержденным постановлением Администрации Псковской области от 27.12.2019 № 465 «О порядке формирования Перечня налоговых расходов Псковской области и оценки налоговых расходов Псковской области» (далее - Порядок).

3. Налоговые льготы являются стимулирующими налоговыми расходами Псковской области для субъектов предпринимательской деятельности в сфере природопользования.

4. Оценка эффективности налоговых расходов для субъектов предпринимательской деятельности в сфере природопользования проводится в отношении следующих налоговых льгот, преференций (далее – налоговых льгот):

Пониженная (1,9%) ставка налога на имущество для налогоплательщиков, зарегистрированных и осуществляющих деятельность по разделу:

1) А ОКВЭД 2 «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» (класс 02);

2) В ОКВЭД 2 «Добыча полезных ископаемых» (класс 08)



на имущество организаций».

## **II. Оценка эффективности налоговых расходов для субъектов предпринимательской деятельности в сфере природопользования**

6. Оценка эффективности налоговых расходов для субъектов предпринимательской деятельности в сфере природопользования (далее - налоговые расходы) осуществляется Комитетом по природным ресурсам и экологии Псковской области (далее – Комитет).

7. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов;
- 2) оценку результативности налоговых расходов.

8. Оценка целесообразности налоговых расходов осуществляется по следующим критериям:

1) соответствие налоговых расходов целям социально-экономической политики Псковской области:

- в сфере развития лесоводства и лесозаготовки области;
- в сфере развития добычи общераспространенных полезных ископаемых области.

2) востребованность плательщиками налогов предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, и общей численности плательщиков налогов за пятилетний период.

9. В случае, если налоговые льготы действуют менее пяти лет, то оценка их востребованности осуществляется за фактический и прогнозный периоды действия налоговых льгот, сумма которых составляет пять лет.

Общая численность плательщиков налогов и численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на налоговые льготы в прогнозный период, оцениваются (прогнозируются) Комитетом.

Под общей численностью плательщиков налогов понимается численность плательщиков налогов, потенциально имеющих право на получение налоговых льгот.

Численность плательщиков налогов, потенциально имеющих право на получение налоговых льгот, определяется, как среднее значение за пять отчетных

лет численности организаций, зарегистрированных в Псковской области.

Источником информации для определения численности плательщиков налогов, потенциально имеющих право на получение налоговых льгот, являются данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Псковской области, получаемые по запросу Комитета.

Пороговым значением критерия востребованности плательщиками налогов предоставленных налоговых льгот, при котором налоговые льготы оцениваются как востребованные, является численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на налоговые льготы за три отчетных года, которая составляет не менее 5% от численности плательщиков налогов, потенциально имеющих право на получение налоговых льгот.

10. В случае несоответствия налоговых расходов критерию, указанному в пункте 8 настоящей Методики, Комитет представляет в Комитет по экономическому развитию и инвестиционной политики Псковской области предложения о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот для плательщиков налогов.

11. Оценка результативности налоговых расходов включает в себя:

- 1) оценку вклада налоговых льгот в достижение критерия результативности налоговых расходов;
- 2) оценку бюджетной эффективности налоговых расходов;
- 3) оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

12. В качестве критерия результативности налоговых расходов принимается целевой индикатор «Выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг» (далее - выручка) (далее - критерий результативности налоговых расходов) по категории налогоплательщиков, зарегистрированных и осуществляющих деятельность по разделу ОКВЭД2, установленному пунктом 4 настоящей Методики для предоставления налоговых льгот.

13. Вклад налоговых льгот в достижение критерия результативности налоговых расходов рассчитывается как разница между значением выручки с учетом предоставленных налоговых льгот и значением выручки без учета предоставленных налоговых льгот.

При расчете берутся средние значения годовой выручки за пять отчетных лет на единицу организации с учетом организаций, применивших налоговые льготы, и без учета организаций, применивших налоговые льготы.

Оценка вклада налоговых льгот в достижение критерия результативности налоговых расходов эффективна, если вклад налоговых льгот в достижение



14. Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов позволяет сопоставить альтернативные варианты достижения целевых индикаторов социально-экономической политики Псковской области.

Для оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения цели социально-экономической политики Псковской области.

В качестве целевого индикатора социально-экономической политики Псковской области, принимается целевой индикатор социально-экономической политики Псковской области «Индекс промышленного производства» по видам экономической деятельности, установленным пунктом 4 настоящей Методики.

Сравнительный анализ включает сравнение суммарных значений за пять отчетных лет объемов расходов областного бюджета Псковской области в случае применения альтернативных механизмов достижения целей социально-экономической политики Псковской области, установленных п.п. 1 п. 8 настоящей Методики и объемов предоставленных налоговых льгот (расчет прироста целевого индикатора социально-экономической политики Псковской области на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов областного бюджета для достижения целевого индикатора социально-экономической политики Псковской области в случае применения альтернативных механизмов).

Расчет прироста целевого индикатора социально-экономической политики Псковской области проводится также за пять отчетных лет.

Источником информации для определения прироста целевого индикатора социально-экономической политики Псковской области являются данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Псковской области.

Значения целевого индикатора социально-экономической политики Псковской области в прогнозный период указываются в соответствии с данными прогноза социально-экономического развития Псковской области.

15. По результатам оценки бюджетной эффективности более эффективным принимается вариант, при котором затраты областного бюджета Псковской области (расходы на альтернативные механизмы достижения целевого индикатора социально-экономической политики Псковской области либо объемы предоставленных налоговых льгот) на достижение единицы прироста целевого индикатора социально-экономической политики Псковской области имеют

стимулирующих налоговых расходов определяется в целом по категории плательщиков налогов:

субъектам предпринимательской деятельности в сфере лесоводства, лесозаготовки;

субъектам добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для субъектов предпринимательской деятельности в сфере природопользования определяется в соответствии с пунктами 27, 28 Порядка.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Псковской области плательщиками налогов, учитываются начисления только по тем видам налогов, по которым плательщики налогов воспользовались налоговыми льготами.

17. По итогам оценки эффективности налоговых расходов Комитет формулирует выводы о достижении целевых характеристик налоговых расходов, вкладе налоговых расходов в достижение целей социально-экономической политики Псковской области, наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для областного бюджета) альтернативных механизмов достижения цели социально-экономической политики Псковской области.